

Прокуратура
Российской Федерации

Боготольская
межрайонная прокуратура

ул. Комсомольская, 2, г. Боготол,
Красноярский край, 662060

30 05 .2024 07-01-2024
№

И.о. директора
КГБУ СО «Боготольский ПНИ»

Слижевич Н.М.

Советская ул., д. 16, с. Боготол,
Боготольский район, Красноярский край,
666066

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований законодательства о противодействии терроризму, пожарной безопасности, в сфере охраны здоровья граждан, санитарно-эпидемиологическом благополучии

Боготольской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения КГБУ СО «Боготольский ПНИ» законодательства о противодействии терроризму, пожарной безопасности, в сфере охраны здоровья граждан, санитарно-эпидемиологическом благополучии.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) принципами противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, приоритет мер его предупреждения.

Пунктом 4 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ установлено определение противодействия терроризму, под которым понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно п. «д» ст. 11 «Концепции противодействия терроризму в РФ», утвержденной Президентом РФ 05.10.2009, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, а также мест с массовым пребыванием людей.

В соответствии с паспортом безопасности КГБУ СО «Боготольский психоневрологический интернат», учреждение отнесено к объектам первой категории опасности.

БП № 017733

Боготольская межрайонная прокуратура
№ 07-01-2024/Прдп266-24-2001/005

Постановлением Правительства РФ от 13.05.2016 № 410 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее Требования).

В соответствии с пп. «в» п. 35 Требований актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется не реже одного раза в 5 лет, а также в случае изменения сил и средств, привлекаемых для обеспечения антитеррористической защищенности объекта (территории).

Пунктом 36 Требований установлено, что актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в порядке, предусмотренном для его разработки.

Согласно пп. «з» п. 16 Требований, в целях обеспечения необходимой степени антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории разрабатываются и утверждаются организационно-распорядительные документы по вопросам взаимодействия и взаимного обмена информацией с территориальными органами безопасности и территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации.

В соответствии с пп. «б» п. 17 Требований на объектах (территориях) первой категории дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 15 настоящих требований, осуществляется периодический обход и осмотр объекта (территории), его помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок автотранспорта, а также периодическая проверка складских помещений.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности

Статьей 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» установлены обязанности организаций в области пожарной безопасности, к числу которых относится обязанность руководителя организации соблюдать требования пожарной безопасности, выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров.

Согласно ст. 38 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством

несут: собственники имущества; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции.

Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 утверждены требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности (далее по тексту – Правила).

Согласно п. 26 Правил, запоры (замки) на дверях эвакуационных выходов из поэтажных коридоров, холлов, фойе, вестибюлей, лестничных клеток, зальных помещений, за исключением объектов защиты, для которых установлен особый режим содержания помещений (охраны, обеспечения безопасности), должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа.

В соответствии с ч. 4 ст. 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», в случае, если положениями настоящего Федерального закона устанавливаются более высокие требования пожарной безопасности, чем требования, действовавшие до дня вступления в силу соответствующих положений настоящего Федерального закона, в отношении объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию либо проектная документация на которые была направлена на экспертизу до дня вступления в силу соответствующих положений настоящего Федерального закона, применяются ранее действовавшие требования. При этом в отношении объектов защиты, на которых были проведены капитальный ремонт, реконструкция или техническое перевооружение, требования настоящего Федерального закона применяются в части, соответствующей объему работ по капитальному ремонту, реконструкции или техническому перевооружению.

В силу ч. 10 ст. 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» требования к проектированию автоматических установок пожаротушения и автоматической пожарной сигнализации устанавливаются настоящим Федеральным законом и (или) нормативными документами по пожарной безопасности.

Согласно п. 4.4 СП 486.1311500.2020 Свода правил «Системы противопожарной защиты. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации. Требования пожарной безопасности», утвержденного Приказом МЧС России от 20.07.2020 № 539 (далее - СП 486.1311500.2020), в зданиях и сооружениях, указанных в данном перечне, следует защищать АУП и (или) СПС все помещения независимо от площади.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее –

Федеральный закон № 52-ФЗ) установлено, что при организации питания населения в специально оборудованных местах (столовых, ресторанах, кафе, барах и других), в том числе при приготовлении пищи и напитков, их хранении и реализации населению, для предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны выполняться санитарно-эпидемиологические требования.

В соответствии со ст. 24 Федерального закона № 52-ФЗ при эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта должны осуществляться санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия и обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В силу п. 9.24 санитарных правил СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 24.12.2020 № 44 (далее - СП 2.1.3678-20), в организациях социального обслуживания используются оборудование и мебель, покрытие которых обеспечивает возможность проведения влажной обработки с применением моющих и дезинфицирующих средств. При использовании мягкой мебели должны быть съемные чехлы (не менее 2 комплектов) со стиркой их по мере загрязнения, но не реже 1 раза в месяц.

Пунктом 9.21 СП 2.1.3678-20 установлено, что потолки, стены и полы всех помещений должны быть без нарушения целостности, признаков поражения грибком и иметь отделку, позволяющую осуществить уборку влажным способом с использованием моющих и дезинфицирующих средств. Используемые строительные и отделочные материалы не должны оказывать вредное влияние для здоровья человека.

Согласно п. 8.3.5 СП 2.1.3678-20 полы и стены помещений на всю высоту выполняются из материалов, устойчивых к воздействию влаги, температуры, моющих и дезинфицирующих средств.

Пунктом 2.16 санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 (далее - СанПиН 2.3/2.4.3590-20), установлено, что внутренняя отделка производственных и санитарно-бытовых помещений предприятий общественного питания должна быть выполнена из материалов, позволяющих проводить ежедневную влажную уборку, обработку моющими и дезинфицирующими средствами, и не иметь повреждений.

В соответствии с п. 3.13 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 складские помещения для хранения продукции должны быть оборудованы приборами для

измерения относительной влажности и температуры воздуха, холодильное оборудование - контрольными термометрами.

Емкости с рабочими растворами дезинфицирующих, моющих средств должны быть промаркированы с указанием названия средства, его концентрации, даты приготовления, предельного срока годности (при отсутствии оригинальной маркировки на емкости со средством). Контроль за содержанием действующих веществ дезинфицирующих средств должен осуществляться в соответствии с программой производственного контроля (п. 4.6 СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

В соответствии с п. 2 ст. 10 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) доступность и качество медицинской помощи обеспечивается наличием необходимого количества медицинских работников и уровнем их квалификации.

Пунктом 1 части 1 статьи 37 Федерального закона № 323-ФЗ установлено, что доступность и качество медицинской помощи обеспечиваются организацией оказания медицинской помощи по принципу приближенности к месту жительства, месту работы или обучения.

Частью 1 статьи 79 Федерального закона № 323-ФЗ установлена обязанность медицинской организации осуществлять медицинскую деятельность в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также вести медицинскую документацию в установленном порядке.

В соответствии с пп. 5 п. 17 приказа Минздрава России от 31.07.2020 № 785н «Об утверждении Требований к организации и проведению внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности» плановые и целевые (внеплановые) проверки, осуществляемые в рамках внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности, предусматривают оценку осуществления контроля качества письменных назначений лекарственных препаратов.

Приложением № 14 к Положению об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению, утвержденному приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15.05.2012 № 543н, утвержден стандарт оснащения врачебной амбулатории (фельдшерско-акушерского пункта).

Приложением № 2 к требованиям к организации и выполнению работ (услуг) по сестринскому делу, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11.12.2020 № 1317н, утверждён стандарт оснащения процедурного кабинета.

В результате проведенной проверки КГБУ СО «Боготольский ПНИ» установлены следующие нарушения законодательства:

- 1. О противодействии терроризму:

1.1 В нарушение пп. «в» п. 35, п. 36 Требований, при изменении сил и средств, привлекаемых для обеспечения антитеррористической защищенности объекта (территории), мер к актуализации паспорта безопасности объекта (территории) не принято;

1.2. В нарушение пп. «з» п. 16 Требований организационно-распорядительные документы по вопросам взаимодействия и взаимного обмена информацией с территориальными органами безопасности и территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации не разработаны и не утверждены;

1.3. В нарушение пп. «б» п. 17 Требований периодический обход и осмотр объекта, его помещений, стоянок автотранспорта не осуществляется. Сведения в журнале осмотра отсутствуют.

- 2. О пожарной безопасности:

2.1. В нарушение п. 26 Правил запер (замок) на двери эвакуационного выхода с первого этажа на улицу (центральный вход) не обеспечивает возможность ее свободного открывания изнутри без ключа;

2.2. В нарушение ч. 4 ст. 4, ч. 10 ст. 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 4.4. СП 486.1311500.2020 в помещении КПП отсутствует пожарная сигнализация.

- 3. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения:

3.1. В жилом корпусе б: в жилых комнатах 17, 6 (тумбочки), в жилых комнатах 7, 16, 3, 4, 14 (кровати) покрытие мебели не обеспечивает возможность проведения влажной обработки с применением моющих и дезинфицирующих средств, что является нарушением требований статьи 24 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», п. 9.24 раздела 9 СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг»;

3.2. Покрытие пола в жилом корпусе б: в коридоре цокольного этажа и на 1-м этаже корпуса, имеет дефекты и повреждения, нарушения целостности покрытия (покрытие линолеума имеет нарушения целостности, имеет повреждения, местами линолеум имеет порывы), не устойчивое и не позволяющее осуществлять уборку влажным способом с применением моющих и дезинфицирующих средств; в санузле облицовочная плитка на полу имеет сколы и повреждения, что является нарушением требований статьи 24 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», п.2.7 раздела 2, п. 9.21 раздела 9 СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг»;

3.3. Внутренняя отделка помещения столовой КГБУ СО «Боготольский ПНИ» не выполнена из материалов, позволяющих проводить ежедневную влажную уборку, обработку моющими и дезинфицирующими средствами (нарушена целостность керамической плитки на полу в помещении столовой, в коридоре пищеблока, имеются сколы, выбоины, отслоения плитки; имеются следы течи на потолке в моечной 1, 2 помещения пищеблока), что является нарушением требований статьи 24 Федерального закона от

30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», п. 2.16 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»;

3.4. В помещении для приготовления дезинфицирующих средств емкость для рабочего раствора дезинфицирующего средства не промаркирована с указанием названия средства, даты приготовления и предельного срока годности, что является нарушением статьи 17 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», п. 4.6 раздел 4 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»;

3.5. В холодильнике для хранения фруктов, овощей в пищеблоке отсутствует контрольный термометр, что является нарушением статьи 17 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», п. 3.13 раздел 3 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»;

3.6. Полы и стены во всех помещениях прачечной не устойчивы к воздействию влаги, температуры, моющих и дезинфицирующих средств (нарушена целостность покрытия стен, полов (сколы и выбоины керамической плитки, трещины и щели, поверхность окрашенных поверхностей не гладкая, имеет дефекты покрытия), что является нарушением статьи 24 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», п. 8.3.5 раздела 8 СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг».

- 4. В сфере охраны здоровья граждан, оказания медицинской помощи:

4.1. п. 2 ст. 10 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», согласно которой доступность и качество медицинской помощи обеспечиваются наличием необходимого количества медицинских работников и уровнем их квалификации, в части обеспечения укомплектованности врачом-терапевтом медицинского отделения;

4.2. п. 1 ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в части оказания медицинской помощи в соответствии с положением об организации оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи, которое утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

4.3. п. 2 ч. 1 ст. 79 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в части осуществления медицинской деятельности в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

4.4. п. 11 ч. 1 ст. 79 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в части ведения медицинской документации в установленном порядке; пп.5 п. 17 приказа Минздрава России от 31.07.2020 № 785н « Об утверждении Требований к организации и проведению внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности», в части осуществления внутреннего контроля за обеспечением преемственности оказания медицинской помощи на всех этапах;

4.5. приложения № 14 приказа Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 № 543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению», в части соблюдения стандарта оснащения медицинским оборудованием;

4.6. приложения № 2 приказа Минздрава России от 11.12.2020 №1317н «Об утверждении требований к организации и выполнению работ (услуг) по сестринскому делу», в части оснащения процедурного кабинета;

4.7. приказа Минздрава России от 30.10.2020 № 1183н «Об утверждении требований к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями укладки для оказания первичной медико-санитарной помощи взрослым в неотложной форме», в части комплектования укладки для оказания первичной медико-санитарной помощи взрослым в неотложной форме.

Соблюдение положений об организации оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи относится к лицензионным требованиям, предъявляемым к лицензиату при осуществлении медицинской деятельности.

Несоответствие процедурного кабинета, кабинета фельдшера стандартам оснащения является нарушением положений об организации оказания медицинской помощи и соответственно лицензионного требования, установленного пп. «а» п. 6 постановления Правительства РФ от 01.06.2021 № 852 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Отсутствие в медицинском отделении сформированной укладки для оказания первичной медико-санитарной помощи взрослым в неотложной форме, медицинского оборудования, предусмотренного положением об организации оказания медицинской помощи, может негативно повлиять на эффективность оказания гражданам медицинской помощи, в том числе в экстренной форме, до момента прибытия бригады скорой медицинской помощи.

Выявленные нарушения законодательства о пожарной безопасности, антитеррористического законодательства, снижают безопасность КГБУ СО «Боготольский ПНИ», способствуют облегчению возможности совершения террористических актов в отношении данного учреждения и, как следствие, в отношении получателей услуг учреждения и работников.

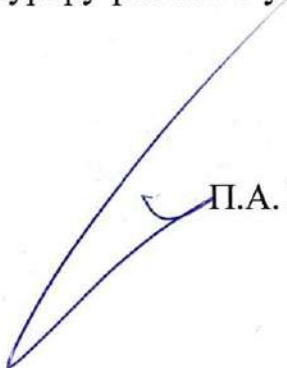
Невыполнение КГБУ СО «Боготольский ПНИ» обязанностей, возложенных вышеуказанными нормами законодательства, свидетельствует о неисполнении ответственным лицом установленной обязанности, о недостаточном контроле со стороны лица, на которого возложена обязанность по обеспечению контроля за соблюдением данных требований законодательства. Выявленные нарушения ставят под угрозу жизнь и здоровье неопределенного круга лиц, что является недопустимым.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 24,28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя Боготольской межрайонной прокуратуры.
2. Принять незамедлительные и действенные меры к устранению выявленных нарушений и недопущению подобных нарушений впредь.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.
4. О принятых мерах сообщить прокурору района в установленный законом месячный срок.

Межрайонный прокурор
советник юстиции



П.А. Бережинский