

Утверждаю
министр социальной политики
Красноярского края
И.Л. Пастухова
« 24 » 04 . 2025 года

АКТ № 1

« 18 » 04 2025 года

г. Красноярск

Министерством социальной политики Красноярского края (далее – Министерство) в соответствии со статьей 6.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Порядком осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 31.08.2021 № 587-п, приказами министерства от 19.11.2024 № 1286-ОД и от 28.02.2025 № 163-ОД, мною, консультантом отдела государственного имущества и закупок министерства Курохтиной Галиной Аркадьевной проведена плановая проверка соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – Закон № 223-ФЗ) краевым государственным бюджетным учреждением социального обслуживания «Боготольский психоневрологический интернат».

Наименование органа ведомственного контроля: министерство социальной политики Красноярского края.

Место составления акта: 660049, г. Красноярск, пр. Мира, д. 34.

Срок проведения проверки: с 17 марта по 18 апреля 2025 года.

Наименование заказчика: краевое государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Боготольский психоневрологический интернат» (КГБУ СО «Боготольский психоневрологический интернат», далее – Учреждение, Заказчик).

Место нахождения Заказчика: 662066, Красноярский край, с. Боготол, ул. Советская, 16.

Директор Учреждения: исполняющий обязанности директора Учреждения Слижевич Наталья Михайловна, назначена на должность приказом министерства от 27.04.2023 № 154-ЛС.

ИНН/КПП: 2406001560/244401001.

Вид ведомственного контроля: плановая документарная (выборочная).

Период проверки: 2024 год, январь, февраль 2025 года.

Предметом проверки является соблюдение Заказчиком требований законодательства о закупках.

И.Л. Пастухова
30.06.25

В ходе проведения проверки были использованы сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), а также сведения и документы, предоставленные Учреждением:

- приказы о приеме на работу должностных лиц;
- трудовой договор, лица, ответственного за осуществление закупок;
- договоры (выборочно), заключенные Учреждением в проверяемом периоде;

- документации о закупках (выборочно);
- положение о закупке товаров, работ, услуг Учреждения и вносимые в него изменения (далее - Положение о закупке);
- план финансово-хозяйственной деятельности за 2024 год, на 2025 год;
- реестр заключенных договоров в 2024 году и январе, феврале 2025 года.

При проверке руководствовалась:

- Конституцией Российской Федерации;
- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Законом № 223-ФЗ;
- постановлением Правительства Красноярского края от 31.08.2021 № 587-п «Об утверждении Порядка осуществления органами исполнительной власти Красноярского края, осуществляющими функции и полномочия учредителя краевых государственных бюджетных и автономных учреждений, права собственника имущества краевых унитарных предприятий, ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации» (далее – Постановление № 587-п);
- постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Постановление № 1875).
- постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Положение № 1352);
- постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» (далее – Правила № 932);
- постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее – Порядок № 908);

- типовым положением о закупке товаров, работ, услуг для краевых государственных бюджетных и автономных учреждений, утвержденным приказом Министерства от 22.06.2020 № 528-ОД (далее – Типовое положение).

Учредителем и собственником имущества Учреждения является субъект Российской Федерации - Красноярский край.

Функции и полномочия учредителя от имени Красноярского края осуществляет министерство, агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края, иные органы государственной власти Красноярского края в случаях, предусмотренных действующим законодательством и Уставом Учреждения. Устав Учреждения утвержден приказом Министерства от 16.04.2021 № 283-ОД.

Учреждение осуществляет закупки товаров, работ, услуг:

в рамках действия Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - за счет субсидий, предоставленных из краевого бюджета;

в рамках действия Закона № 223-ФЗ - за счет средств, полученных при осуществлении иной приносящей доход деятельности - на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг, утвержденного приказом Министерства от 13.07.2020 № 588 – ОД.

Совокупный годовой объем закупок (годовой стоимостной объем договоров) Учреждения в рамках действия Закона № 223 – ФЗ в 2024 году составил 32 015 666,00 рублей, на 2025 год – 28 258 773,05 рублей.

Учреждение является заказчиком на основании части 2 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Закупки в проверяемом периоде осуществлялись Учреждением посредством проведения конкурентных процедур и заключения договоров с единственным поставщиком в случаях, предусмотренных Положением о закупке.

Обязанности по организации закупочной деятельности в Учреждении возложены на специалиста по закупкам Рябцеву Ирину Григорьевну (приказ о приеме на работу от 10.04.2020 № 57-ЛС, должностная инструкция от 10.04.2020).

По представленной информации Учреждения обучение в сфере закупок специалист по закупкам Рябцева Ирина Григорьевна проходила:

в 2022 году по дополнительной профессиональной программе «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц - 2022» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации № У2022054072 от 04.05.2022);

в 2024 году по дополнительной профессиональной программе «Госзакупки для юриста» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации № У2024268359 от 26.07.2024).

В Учреждении утверждены комиссии:

приказы Учреждения от 05.05.21 № 47-ОД, от 19.04.2024 № 52-ОД, от 30.09.2024 № 86-ОД «Об утверждении состава комиссии по осуществлению закупок;

приказ Учреждения от 13.03.2024 № 39-ОД «Об утверждении составов комиссий».

В проверяемом периоде для выполнения функций заказчика при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для нужд Учреждения правом электронно-цифровой подписи (далее – ЭЦП) наделены следующие сотрудники Учреждения:

Проверено:

ФИО, должность	Серийный номер сертификата	Срок действия
Исполняющий обязанности директора Учреждения Слижевич Наталья Михайловна	2ECA0CB9A3E740193BC599F46DAF6EAB	11.12.2023-05.03.2025
Специалист по закупкам Рябцева Ирина Григорьевна	00BCE9A85565D147C3A6F56A77CF7F0487	05.03.2024-29.05.2025

1. Наличие документа, который регламентирует закупочную деятельность и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, порядок и условия их применения, информация о предоставлении приоритета товарам, работам, услугам российского происхождения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (далее – Положение о закупке);

соответствие Положения о закупке Закону № 223-ФЗ и иным принятым в соответствии с ним нормативным правовым актам;

соблюдение порядка утверждения и размещения в ЕИС Положения о закупке и изменений, вносимых в указанное Положение;

2. Соблюдение требований к форме, порядку формирования, порядку и срокам размещения плана закупок в ЕИС для обеспечения государственных нужд;

3. Соблюдение требований к информационному обеспечению закупки, за исключением закупки у единственного поставщика и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом.

4. Соответствие Положению о закупке, в том числе порядку подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, порядку и условиям их применения, порядку заключения и исполнения договоров, а также иным связанном с обеспечением закупки положениям.

5. Полнота, достоверность и соблюдение сроков размещения в ЕИС сведений о количестве и общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, сведений о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки

у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), сведений о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

6. Соблюдение сроков хранения протоколов, составляемых в ходе осуществления конкурентной закупки, а также итогового протокола, заявок на участие в конкурентной закупке, извещения о проведении запроса котировок, изменений, внесенных в документацию о закупке, разъяснений положений документации о конкурентной закупке.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

1. Наличие документа, который регламентирует закупочную деятельность и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, порядок и условия их применения, информация о предоставлении приоритета товарам, работам, услугам российского происхождения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке утверждается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения в случае, если заказчиком выступает государственное бюджетное учреждение или муниципальное бюджетное учреждение.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в ЕИС не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня его утверждения.

Порядок размещения Положения о закупке установлен Положением о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Положения о закупке, Типового положения о закупке, информации о закупке, утвержденных Порядком № 908.

Положение о закупке Учреждения разработано в соответствии с Типовым положением о закупке товаров, работ, услуг для краевых государственных бюджетных и автономных учреждений, утвержденным приказом Министерства от 22.06.2020 № 528-ОД (далее – Типовое положение).

Положение о закупке Учреждения утверждено приказом Министерства от 09.07.2020 № 588 – ОД, размещено Учреждением в ЕИС 21.07.2020.

Изменения в Типовое положение в проверяемом периоде (в 2024 году – январе - феврале 2025 года) внесены приказами Министерства:

от 01.02.2024 № 100-ОД, изменения в Положение о закупке Учреждения утверждены приказом Министерства от 19.02.2024 № 206-ОД и должны быть

размещены в ЕИС не позднее **05.03.2024**. Изменения в Положение о закупке размещены в ЕИС 05.03.2024 без нарушения установленного срока;

от 22.11.2024 № 1301-ОД, изменения в Положение о закупке Учреждения утверждены приказом Министерства от 13.12.2024 № 1420-ОД и должны быть размещены в ЕИС не позднее **28.12.2024**. Изменения в Положение о закупке размещены в ЕИС 28.12.2024 без нарушения установленного срока.

Согласно пункту 12 Порядка № 908 для размещения информации о внесении изменений в положение о закупке представитель заказчика в соответствии с пунктом 10 Порядка № 908 размещает измененный электронный вид положения о закупке и при необходимости вносит изменения в документ, содержащий основные сведения о Положении о закупке, а также размещает электронный вид документа, предусмотренного пунктом 5 Порядка № 908.

Пунктом 13 Порядка № 908 указано, что изменения в положение о закупке считаются размещенными в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в ЕИС документа, содержащего перечень внесенных изменений и измененный электронный вид Положения о закупке.

При размещении Учреждением изменений в Положение о закупке требования о размещении документа, содержащего изменения и измененный электронный вид Положения о закупке в проверяемом периоде соблюдены.

2. Соблюдение требований к форме, порядку формирования, порядку и срокам размещения плана закупок в ЕИС для обеспечения государственных нужд.

Согласно положениям пунктов 2, 3 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчик размещает в единой информационной системе в сфере закупок план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе в сфере закупок такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 14 Порядка № 908 размещение плана закупки, информация о внесении в него изменений в единой информационной системе осуществляется в **течение 10 календарных дней** с даты утверждения плана или внесения в него изменений, **но не позднее 31 декабря** текущего календарного года.

План закупки формируется и размещается заказчиком в соответствии с требованиями к форме плана закупки, утверждёнными Правилами № 932.

В соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, Правилами № 932, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 100 (сто) тысяч рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе в сфере закупок сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей (доходы Учреждения не превышают 5 (пять) миллиардов рублей).

Согласно пункту 1.4 раздела 1 главы 2 Положения о закупке в план закупки не включается информация, о закупках товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 100 (ста) тысяч рублей, а также в том случае, когда стоимость

закупок товаров, работ, услуг не превышает 500 (пятист) тысяч рублей, если годовая выручка заказчика за отчётный финансовый год составляет более чем 5 (пять) миллиардов рублей.

В планы закупок Учреждения закупки, стоимость которых не превышает 100 (ста) тысяч рублей не включены.

По информации Учреждения и информации, полученной из ЕИС:

план закупок на 2024 год утвержден приказом Учреждения от 29.12.2023 № 131-ОД и размещен в ЕИС **05.03.2024** с нарушением установленного срока;

план закупок на 2025 год утвержден приказом Учреждения от 29.12.2024 № 121-ОД и размещен в ЕИС **29.01.2025** с нарушением установленного срока.

Таким образом, планы закупок Учреждения на 2024 и 2025 годы размещены в ЕИС с нарушением установленного срока.

Нарушение заказчиком установленных законодательством Российской Федерации в сфере закупок отдельными видами юридических лиц требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок, либо нарушение предусмотренных указанным законодательством порядка и сроков размещения информации и документов (размещение планов закупок на 2024 год, 2025 год с нарушением установленных сроков) является нарушением и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного **частью 2 статьи 7.30.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).**

Согласно подпункту 4 пункта 1 Требований к форме плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных Правилами № 932 определено, что план закупки содержит в том числе минимально необходимые требования, предъявляемые к закупаемым товарам (работам, услугами предусмотренным договором, включая функциональные, технические, качественные характеристики и эксплуатационные характеристики предмета договора, позволяющие идентифицировать предмет договора (при необходимости).

При проверке требований к форме размещенных планов закупки на 2024 год и 2025 год установлено, что в нарушение части 2 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, подпункта 4 пункта 1 Требований к форме плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных Правилами № 932 в графе 5 плана закупок за 2024 год и 2025 год (во всех размещенных версиях в ЕИС) отсутствуют сведения о минимально необходимых требованиях, предъявляемых к закупаемым товарам (работам, услугам), предусмотренных договором.

Не размещение информации о минимально необходимых требованиях предъявляемых к закупаемым товарам (работам, услугам), предусмотренных договором, включая функциональные, технические, качественные характеристики эксплуатационные характеристики предмета договора, позволяющие идентифицировать предмет договора в указанном плане в ЕИС может привести к неосведомленности участников закупочной деятельности о потребностях заказчика и воспрепятствовать участию в процессе закупки потенциальных ее участников.

Положения требований являются императивными и обязывают заказчиков размещать на официальном сайте минимально необходимые требования, предъявляемые к закупаемым товарам (работам, услугам), предусмотренным договором. При этом формулировка «при необходимости» указывает

на возможность заказчика перечислить только те минимальные характеристики из указанных в подпункте 4 пункта 1 Требований, которые необходимы, чтобы отличить конкретную процедуру от других со сходным предметом и сориентировать потенциальных участников.

При этом детальное описание объекта закупки включается уже непосредственно в документацию о закупке и не исключает обязанности заказчиков к указанию в плане закупок минимальных сведений о предмете договора.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, подпункта 4 пункта 1 Требований к форме плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных Правилами № 932 сведения о минимально необходимых требованиях, предъявляемых к закупаемым товарам (работам, услугам), предусмотренных договором в ЕИС **не размещены**.

Нарушение заказчиком установленных законодательством Российской Федерации в сфере закупок отдельными видами юридических лиц требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок (нарушение требований к форме планов закупок на 2024 год, 2025 год), либо нарушение предусмотренных указанным законодательством порядка и сроков размещения информации и документов является нарушением и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного **частью 2 статьи 7.30.4 КоАП РФ**.

Вместе с этим при проверке представленных реестров закупок за 2024 год и за проверяемый период 2025 года установлено, что реестры закупок содержат договора, заключенные у единственного поставщика на сумму, превышающую 100 (ста) тысяч рублей:

Номер договора	Дата заключения договора	Предмет закупки	Сумма исполнения (рублей)
110175р/24	14.02.2024	Проведение лабораторных исследований	121 848,00
110833р/24	05.09.2024	Проведение лабораторных исследований	141 552,00
4021-ТО/24	02.08.2024	Ремонт автомобиля Камаз	197 525,12
А-00277918	06.08.2024	Стиральные машины	153 296,00
00762991	15.11.2024	Лекарственные препараты	125 368,12
15/02	15.02.2024	Лечебное питание	116 280,00
06/06-24	06.06.2024	Лечебное питание	112 860,00
05/09-24	05.09.2024	Лечебное питание	103 360,00
2024-01/11	01.11.2024	Продукты питания	156 000,00
06/12-24	11.12.2024	Лечебное питание	135 000,00
2012	16.12.2024	Продукты питания	131 816,00
9ИП	01.04.2024	Санитарно-технические кабины	112 501,08
б/н	20.09.2024	Шторы	102 402,00

следовательно, такие закупки, в соответствии с частью 2 статьи 4 Закона № 223-ФЗ должны быть включены в план закупок на 2024 год.

В нарушение части 2 статьи 4 Закона № 223-ФЗ пункта 1.5 раздела 1 главы 2 Положения о закупке сведения о вышеуказанных закупках в плане закупок за 2024 год не размещены.

Нарушение заказчиком установленных законодательством Российской Федерации в сфере закупок отдельными видами юридических лиц требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок (нарушение требований к содержанию планов закупок на 2024 год, 2025 год), либо нарушение предусмотренных указанным законодательством порядка и сроков размещения информации и документов является нарушением и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного **частью 2 статьи 7.30.4 КоАП РФ.**

3. Соблюдение требований к информационному обеспечению закупки, за исключением закупки у единственного поставщика и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом.

Требования к информационному обеспечению закупок, в том числе:

1) требования к информационному обеспечению Положения о закупке, изменениях, вносимых в Положение о закупке, отражены в части 1 настоящего акта – нарушения не установлены.

2) требования к информационному обеспечению плана закупок товаров, работ, услуг отражены в части 2 настоящего акта – нарушения установлены при размещении и формировании плана закупок на 2024 и 2025 годы;

3) соблюдение требований по составлению, утверждению и размещению в ЕИС плана закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств.

В соответствии с частью 3 статьи 4 Закона № 223-ФЗ планирование закупок инновационной продукции, высокотехнологической продукции, лекарственных средств осуществляется Заказчиком на основании плана закупки инновационной продукции, высокотехнологической продукции, лекарственных средств на период от пяти до семи лет и размещается в ЕИС.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, пунктом 14 Порядка № 908 размещение плана закупки инновационной продукции, высокотехнологической продукции, лекарственных средств осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения такого плана или внесения в него изменений и не позднее 31 декабря текущего календарного года.

В соответствии с информацией из ЕИС план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств утвержден Заказчиком 01.01.2022 сроком на 5 лет (с 01.01.2022 по 31.12.2026), размещен в ЕИС 27.09.2022, при этом срок размещения такого плана с превышением 10-ти календарных дней с момента его утверждения нарушает требования пункта 14 Порядка № 908.

4) соблюдение требований о размещении информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с частью 21 статьи 4 Закона № 223-ФЗ информация о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов

малого и среднего предпринимательства, размещается в ЕИС не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом.

Отчет у субъектов малого и среднего предпринимательства за 2023 год размещен Учреждением 01.02.2024 в установленный Законом № 223-ФЗ срок.

Отчет у субъектов малого и среднего предпринимательства за 2024 год размещен Учреждением 31.01.2025 в установленный Законом № 223-ФЗ срок.

В соответствии с пунктом 5 Положения № 1352 годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливается в размере не менее чем 25 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок. При этом совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, должен составлять не менее чем 20 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

С целью осуществления конкурентных закупок, участниками которой являются исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства Заказчик утверждает на основании Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются заказчиком у субъектов малого и среднего предпринимательства, включающий в себя наименования товаров, работ, услуг и соответствующий код (с обязательным указанием разделов, классов и рекомендуемым указанием подклассов, групп и подгрупп, видов продукции (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции (услуг, работ) (пункт 9 Положения № 1352).

В соответствии с пунктом 10 Положения № 1352 Заказчик размещает указанный перечень в ЕИС, а также на сайте Заказчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства утвержден приказом Учреждения от 04.05.2022 № 38-ОД, размещен на сайте Заказчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в ЕИС 04.05.2022, сроком действия 04.05.2022 – 31.12.2026.

Согласно представленному реестру договоров, информации из ЕИС и отчету о годовом объеме закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства за 2024 год размещенного в ЕИС:

годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства подлежащих оплате в 2024 году составил 27826,23 тыс. рублей, в том числе годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в которых участниками закупок являются только субъекты малого и среднего предпринимательства составил 27826,23 тыс. рублей,

что составляет 89,6 % и 89,6 % соответственно и соответствует пункту 5 Положения № 1352.

5) соблюдение требований о внесении сведений в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

Частью 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ предусмотрена обязанность заказчика о внесении сведений о заключенных договорах по результатам закупки в единую информационную систему реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (далее - реестр договоров).

Порядок ведения реестра договоров утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» (далее - Порядок № 1132).

Согласно пункту 6 Порядка № 1132 ведение реестра договоров осуществляется в электронном виде.

В соответствии с пунктом 5 Порядка № 1132 обеспечение ведения реестра договоров осуществляется Федеральным казначейством путем формирования на основании информации и договоров, реестровых записей или внесения в них изменений.

Пунктами 10, 11 Порядка № 1132 определено, что в целях ведения реестра заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство:

а) в течение 3 рабочих дней со дня заключения договора - информацию и документы, указанные в подпунктах «а» - «е», «и» (за исключением информации о договорах с субподрядчиками), «м» - «п» пункта 2 Порядка № 1132;

б) в течение 3 рабочих дней со дня заключения договора с субподрядчиком - информацию, указанную в подпунктах «и» и «к» пункта 2 Порядка № 1132 (в части информации о договорах с субподрядчиками);

в) в течение 10 дней со дня внесения изменений в договор либо исполнения (в том числе приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги и (или) оплаты договора) или расторжения договора - информацию и документы, указанные в подпунктах «ж», «з» и «л» пункта 2 Порядка № 1132.

В реестр включаются следующие информация и документы: предмет договора, цена договора, информация о цене единицы товара, работы или услуги, срок (период) его исполнения, наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором (в том числе в случае, если поставка товара предусмотрена условиями договора на выполнение работ, оказание услуг).

Информация и документы, подлежащие включению в реестр, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика. При этом такие документы формируются в виде электронного образа бумажного документа, созданного в том числе посредством его сканирования, или в форме электронного документа, если документ сформирован в электронном виде.

Согласно подпункту «д» пункта 2 Порядка № 1132 включению в реестр договоров подлежат, в том числе сведения о предмете договора, цене договора, информации о цене единицы товара, работы или услуги, сроке (периоде) его исполнения, наименовании страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором (в том числе в случае, если поставка товара предусмотрена условиями договора на выполнение работ, оказание услуг).

При проверке внесения сведений в реестр договоров, заключенных Заказчиком по результатам закупок в проверяемом периоде установлена **несвоевременность (не направление)** сведений по следующим договорам:

№ пп	Реестровый номер и (или) номер договора	Сумма договора	Дата договора	Срок направлен ия	Факт. срок направлен ия	Нарушен/ не направлена
1	8240600156025000008 0000/72/2025	414351,00	01.01.2025	13.01.2025	19.03.2025*	Нарушен
2	8240600156025000007 0000/700/25	2038500,00	01.01.2025	13.01.2025	19.03.2025*	Нарушен
3	8240600156025000005 0000/72/2024	410592,35	01.01.2024	11.01.2024	03.03.2025*	Нарушен
4	8240600156025000003 0000/700/24	2211912,00	01.01.2024	11.01.2024	03.03.2025*	Нарушен
*в проверяемом периоде информация по договорам в реестр договоров не направлена, в ЕИС не размещена.						
5	82406001560240000006 0000/2024.80560	303240,00	03.05.2024	08.05.2024	24.06.2024	Нарушен
6	110175p/24	121 848,00	14.02.2024	19.02.2024	-	Не направлена
7	110833p/24	141 552,00	05.09.2024	10.09.2024	-	Не направлена
8	4021-ТО/24	197 525,12	02.08.2024	07.08.2024	-	Не направлена
9	A-00277918	153 296,00	06.08.2024	09.08.2024	-	Не направлена
10	00762991	125 368,12	15.11.2024	20.11.2024	-	Не направлена
11	15/02	116 280,00	15.02.2024	20.02.2024	-	Не направлена
12	06/06-24	112 860,00	06.06.2024	11.06.2024	-	Не направлена
13	05/09-24	103 360,00	05.09.2024	10.09.2024	-	Не направлена
14	2024-01/11	156 000,00	01.11.2024	06.11.2024	-	Не направлена
15	06/12-24	135 000,00	11.12.2024	16.12.2024	-	Не направлена
16	2012	131 816,00	16.12.2024	19.12.2024	-	Не направлена
17	9ИП	112 501,08	01.04.2024	04.04.2024	-	Не направлена
18	б/н	102 402,00	20.09.2024	25.09.2024	-	Не направлена

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ, пункта 10 Порядка № 1132 информация о заключении вышеуказанных договоров в реестр договоров Учреждением не направлена (не размещена в ЕИС).

Нарушение установленных законодательством Российской Федерации в сфере закупок отдельными видами юридических лиц требований к порядку либо сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанным законодательством является нарушением и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.30.4 КоАП РФ.

4. Соответствие положению о закупке, в том числе порядку подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, порядку и условиям их применения, порядка заключения и исполнения договоров, а также иным связанным с обеспечением закупки положениям.

4.1. В соответствии с частью 3.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений); иными способами, установленными Положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

Разделом 1 главы 4 Положения о закупке Учреждения установлены следующие конкурентные способы закупок:

конкурс, конкурс в электронной форме, аукцион, аукцион в электронной форме, запрос котировок, запрос котировок в электронной форме и запрос предложений в электронной форме.

Особенности проведения конкурентных закупок, осуществляемых у субъектов малого и среднего предпринимательства установлены главой 15 Положения о закупке.

В проверяемом периоде конкурентные закупки Учреждением осуществлены конкурентными способами, предусмотренными разделом 1 главы 4 и главой 15 Положения о закупке – способом запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства и аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, в том числе:

в 2024 году: 22 конкурентные закупки (включая заключенные контракты в 2023 году на потребность 2024 года – 13), из них:

2 – способом аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

20 – способом запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства и

аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

в январе-феврале 2025 года:

14 конкурентных закупок (включая заключенные контракты в 2024 году на потребность 2025 года – 10), из них:

2 – способом аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

12 – способом запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства и аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

При выборочной проверке конкурентных закупок, осуществленных Учреждением в 2024 году по представленной и информации, размещённой в ЕИС с извещениями: № 32414315270 на поставку мяса говядины и субпродуктов (запрос котировок в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства); № 32414309739 на поставку угля бурого (запрос котировок в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства); № 32414315526 на оказание прачечных услуг (аукцион в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства); № 32413920338 на поставку бытовой химии (запрос котировок в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства) нарушений по порядку проведения закупок и заключению договоров не установлено.

4.2. В соответствии с частью 3.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются Положением о закупке.

Перечень случаев закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) установлен главой 13 Положения о закупке Учреждения.

В отчетном 2024 году Учреждение (по представленному к проверке реестру договоров) осуществило закупки у единственного поставщика на общую сумму 5 907 028,95 рублей, заключено 98 договоров, в том числе на основании:

пункта 2.1.2 раздела 2 главы 13 Положения о закупке - 2 договора на общую сумму 1 879 478,81 рублей;

пункта 2.1.24 раздела 2 главы 13 Положения о закупке - 96 договоров на общую сумму 4 027 550,14 рублей, при выборочной проверке договоров основание для их заключения (пункт Положения о закупках) в отдельных договорах не указано.

В соответствии с пунктом 2.1.24 раздела 2 главы 13 Положения о закупке закупка товаров, работ, услуг малого объема у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком на сумму, не превышающую 600 (шестьсот тысяч) рублей с учетом налогов по одной сделке.

При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, **не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.**

В отчетном 2024 году совокупный стоимостной объем договоров Учреждения согласно представленному реестру договоров, составил **32 015 666,67** рублей (ПФХД от 24.12.2024, расходы на закупки составили 37 004 382,93 рублей).

В рассматриваемом случае, на основании пункта 2.1.24 раздела 2 главы 13 Положения о закупке, Учреждением в 2024 году могло быть осуществлено закупок на сумму не более 18 502 191,46 рублей (50% от 37 004 382,93 рублей), фактически, заключено 96 договоров на общую сумму 4 027 550,14 рублей, что составляет 10,9 % совокупного годового объема закупок и не превышает размер годового объема закупок, установленного пунктом 2.1.24 раздела 2 главы 13 Положения о закупке.

При выборочной проверке заключенных договоров выявлены замечания к составлению договоров:

отсутствует правовое основание для их заключения;

отсутствуют условия об оплате, порядок и сроки приемки товара, обязательств сторон (договор на поставку штор от 20.08.2024 б/н);

по тексту присутствуют технические опечатки в нумерации пунктов договоров.

В соответствии с частью 3.3 раздела 3 главы 13 Положения о закупке при проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) информация о такой закупке размещается в ЕИС не позднее чем за 3 (три) дня до даты заключения договора (за исключением закупок, указанных в части 4.10 раздела 4 главы 1 Положения о закупке - Заказчик вправе не размещать в ЕИС следующие сведения о закупках товаров, работ, услуг, **стоимость которых не превышает 100 (ста) тысяч рублей**, а также в том случае, когда стоимость закупок товаров, работ, услуг не превышает 500 (пятисот) тысяч рублей, если годовая выручка Заказчика за отчётный финансовый год составляет более чем 5 (пять) миллиардов рублей).

При проверке реестра договоров, заключенных у единственного поставщика в проверяемом периоде, установлено, что информация о закупках с ценой договора свыше 100 (ста) тысяч рублей **в ЕИС отсутствует**, в том числе по договорам:

Номер договора	Дата заключения договора	Предмет закупки	Сумма исполнения (рублей)
110175p/24	14.02.2024	Проведение лабораторных исследований	121 848,00
110833p/24	05.09.2024	Проведение лабораторных исследований	141 552,00
4021-ТО/24	02.08.2024	Ремонт автомобиля Камаз	197 525,12
А-00277918	06.08.2024	Стиральные машины	153 296,00

00762991	15.11.2024	Лекарственные препараты	125 368,12
15/02	15.02.2024	Лечебное питание	116 280,00
06/06-24	06.06.2024	Лечебное питание	112 860,00
05/09-24	05.09.2024	Лечебное питание	103 360,00
2024-01/11	01.11.2024	Продукты питания	156 000,00
06/12-24	11.12.2024	Лечебное питание	135 000,00
2012	16.12.2024	Продукты питания	131 816,00
9ИП	01.04.2024	Санитарно-технические кабины	112 501,08
б/н	20.09.2024	Шторы	102 402,00
700/24	01.01.2024	Холодное водоснабжение	1 580 839,35
72/2024	01.01.2024	Очистка сточных вод	298 639,46
700/25	01.01.2025	Холодное водоснабжение	2 038 500,00
72/2025	01.01.2025	Очистка сточных вод	414 351,00

Таким образом, в нарушение части 3.3 раздела 3 главы 13 Положения о закупке информация о проведении закупки до даты заключения договора в ЕИС Учреждением не размещена.

5. Полнота, достоверность и соблюдение сроков размещения в ЕИС сведений о количестве и общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, сведений о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), сведений о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

В соответствии с частью 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, пункта 4.8 раздела 4 главы 1 Положения о закупке заказчик **не позднее 10-го числа месяца**, следующего за отчетным месяцем, размещает в ЕИС:

1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ (пункт 4.10 раздела 4 главы 1 Положения о закупке);

2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключённых заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключённых заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

При проверке сроков размещения, полноты и достоверности размещаемой в ЕИС информации о количестве и стоимости договоров, заключённых Заказчиком по результатам закупок в соответствии с частью 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, пунктом 4.8 раздела 4 главы 1 Положения о закупке установлено следующее:

Информация о заключенных договорах в 2024 году, январь, февраль 2025 за отчетный месяц	Информация о количестве и общей стоимости договоров, заключенных Учреждением		Информация о количестве и об общей стоимости заключенных договоров, размещенная в ЕИС Учреждением		Полнота и достоверность соответств ует/не соответств ует	Срок размещени я информации и в ЕИС	Нарушен/ не нарушен
	Количе ство	Сумма (в руб.)	Кол- ство	Сумма (в руб.)			
За январь 2024 года	5	1974326,81	3	94848,00	Не соответств ует	18.03.2025*	Нарушен
За февраль 2024 года	8	425295,32	7	425295,32	Не соответств ует	20.03.2025*	Нарушен
За март 2024 года	4	36917,2	4	36917,20	Соответств ует	20.03.2025*	Нарушен
За апрель 2024 года	10	2413969,26	5	241156,26	Не соответств ует	20.03.2025*	Нарушен
За май 2024 года	2	365841,7	1	62601,70	Не соответств ует	20.03.2025*	Нарушен
За июнь 2024 года	6	845567,06	5	254897,06	Не соответств ует	20.03.2025*	Нарушен
За июль 2024 года	4	180400,32	4	180400,32	Соответств ует	20.03.2025*	Нарушен
За август 2024 года	10	415874,12	8	415874,12	Не соответств ует	20.03.2025*	Нарушен
За сентябрь 2024 года	12	1598438,84	11	1598438,94	Не соответств ует	20.03.2025*	Нарушен
За октябрь 2024 года	10	661659	9	661659,00	Не соответств ует	20.03.2025*	Нарушен
За ноябрь 2024 года	11	582474,44	11	582474,44	Соответств ует	20.03.2025*	Нарушен
За декабрь 2024 года	25	1137565,88	Информация в ЕИС не размещена				
За январь 2025 года	6	3511068,59					
За февраль 2025 года	3	420760,53					
*в проверяемом периоде информация по договорам в реестр договоров не направлена, в ЕИС не размещена.							

Таким образом в нарушение части 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, пункта 4.8 раздела 4 главы 1 Положения о закупке информация о количестве и стоимости договоров Учреждением:

с января по ноябрь 2024 года размещена **с нарушением** установленных сроков;

за декабрь 2024 года, январь 2025 года и февраль 2025 года – **в ЕИС не размещена.**

Нарушение заказчиком установленных законодательством Российской Федерации в сфере закупок отдельными видами юридических лиц требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок (нарушение требований к содержанию планов закупок на 2024 год, 2025 год), либо нарушение предусмотренных указанным законодательством порядка и сроков размещения информации и документов является нарушением и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного **частью 2 статьи 7.30.4 КоАП РФ.**

6. Соблюдение сроков хранения протоколов, составляемых в ходе осуществления конкурентной закупки, а также итогового протокола, заявок на участие в конкурентной закупке, извещения о проведении запроса котировок, изменений, внесенных в документацию о закупке, разъяснений положений документации о конкурентной закупке.

В соответствии с пунктом 4.13 раздела 4 главы 1 Положения о закупке информация о протоколах, составляемых в ходе осуществления конкурентной закупки, а также по итогам конкурентной закупки, заявки на участие в конкурентной закупке, окончательные предложения участников конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, извещение о проведении запроса котировок, изменения, внесённые в документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке (далее – документация о конкурентных закупках) хранятся заказчиком не менее трёх лет.

При выборочной проверке хранения документации о конкурентных закупках осуществленных в проверяемом периоде: № 32414315270; № 32414309739; № 32414315526; № 32413920338 нарушений не установлено.

Учитывая результаты проверки руководителю Учреждения **необходимо:**

- провести служебную проверку и по результатам проверки, рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности работников, допустивших нарушения, отраженные в акте проверки;

- проанализировать материалы и нарушения, указанные в настоящем акте;

- в дальнейшем обеспечить своевременное:

- размещение в ЕИС плана закупок в соответствии с требованиями, установленными Правилами № 932 включая сведения о минимально необходимых требованиях, предъявляемых к закупаемым товарам (работам, услугам), предусмотренных договором;

- включение закупок у единственного поставщика на сумму свыше 100 тыс. рублей в план закупок;

- размещение в ЕИС информации о планируемых закупках у единственного поставщика до заключения договора на сумму свыше 100 тыс. рублей;

- размещение в ЕИС (направление в реестр договоров) информации о заключенных договорах с единственным поставщиком на сумму свыше 100 тыс. рублей;

- размещение в ЕИС сведений о количестве и стоимости договоров, заключённых Заказчиком по результатам закупок;

- В целях недопущения нарушения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с частью 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупок использовать преимущественно конкурентные способы определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков);

- привести в соответствие с действующим законодательством и Положением о закупке проекты договоров, в том числе включая в договора правовое основание заключения договоров;

- усилить контроль по соблюдению требований законодательства и иных нормативных актов в сфере закупок и не допускать нарушений Закона № 223-ФЗ.

Письменные возражения по фактам, изложенным в акте, представляются в Министерство в течение 10 рабочих дней со дня получения экземпляра акта Учреждением.

Отчет по устранению выявленных нарушений направить в Министерство в срок не позднее 30 рабочих дней с даты получения настоящего акта. К отчету прилагаются копии документов и материалов, подтверждающих устранение нарушений, а также результаты служебной проверки.

Акт проверки составлен в 2 (двух) экземплярах на 19 (девятнадцати) листах.

Консультант отдела государственного
имущества и закупок



Г.А. Курохтина

С актом ознакомлен:

Исполняющий обязанности директора
КГБУ СО «Боготольский психоневрологический
интернат»



Н.М. Слижевич

