

**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОЛОГИИ И РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

Юридический адрес: 660009, г. Красноярск, ул. Ленина, д. 125, тел. 8 (391) 249-31-00
Адрес (место положения): 660009, г. Красноярск, ул. Обороны, 3Б, м-он 8, д.3, г. Ачинск, ул. Назарова, д. 28 «А» к.422
olga.maltseva.2018@mail.ru

с.Боготол, Боготольского района
Красноярского края
(место составления акта)

29 августа 2019г.
(дата составления акта)

10 час. 00 мин.
(время составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ № 1169

министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края
в отношении Краевого государственного бюджетного учреждения социального
обслуживания «Боготольский психоневрологический интернат»

По адресу/адресам: 662066, Красноярский край, Боготольский район, с.Боготол, ул.
Советская, 16.

(место проведения проверки)

На основании: приказа министерства экологии и рационального природопользования
Красноярского края от 29.07.2019 № 77-1169-од.

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата))

была проведена плановая документарная и выездная проверка в отношении: Краевого
государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Боготольский
психоневрологический интернат»

(наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) индивидуального
предпринимателя)

Дата и время проведения проверки:

"__" __ 20__ г. с __ час. __ мин. до __ час. __ мин. Продолжительность __

"__" __ 20__ г. с __ час. __ мин. до __ час. __ мин. Продолжительность __

(заполняется в случае проведения проверок филиалов, представительств, обособленных структурных
подразделений юридического лица или при осуществлении деятельности индивидуального предпринимателя
по нескольким адресам)

Общая продолжительность проверки: плановая документарная и выездная 20 рабочих
дней (период с 02.08.2019 по 29.08.2019), выездная 02.08.2019 - 2 час, 29.08.2019 – 2 часа

(рабочих дней/часов)

Акт составлен: министерством экологии и рационального природопользования
Красноярского края.

(наименование органа государственного контроля (надзора))

С копией распоряжения/приказа о проведении проверки ознакомлен(ы):

(заполняется при проведении выездной проверки)

В соответствии с п. 16 статьи 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и
индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля
(надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ нарочно 29.07.2019
вручена копия приказа о проведении плановой документарной и выездной проверки в
отношении Краевого государственного бюджетного учреждения социального
обслуживания «Боготольский психоневрологический интернат»

Вз. № 452
29.08.2019

(фамилии, инициалы, подпись, дата, время)

Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения проверки: _____

(заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами прокуратуры)

Лицо(а), проводившее проверку: Мальцева Ольга Григорьевна – главный специалист - государственный инспектор отдела государственного экологического надзора министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края (удостоверение от 03.03.2018 № 7-444, выданное управлением кадров и государственной службы Губернатора Красноярского края),

Привлечены к проведению проверки в качестве экспертов, представителей экспертных организаций: не привлекались.

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего (их) проверку; в случае привлечения к участию к проверке экспертов, экспертных организаций указываются фамилии, имена, отчества (последнее – при наличии), должности экспертов и/или наименование экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименование органа по аккредитации, выдавшего свидетельство)

При проведении проверки присутствовали: Абакумова Ирина Николаевна - директор Краевого государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Боготольский психоневрологический интернат»

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность руководителя иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, уполномоченного представителя саморегулируемой организации (в случае проведения проверки члена саморегулируемой организации), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

В ходе проведения проверки:

Министерством на основании приказа от 29.07.2019 № 77-1169–од проведена плановая документарная и выездная проверка в отношении Краевого государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Боготольский психоневрологический интернат» в период с 02.08.2019 по 29.08.2019, в процессе которой установлено следующее.

Полное наименование юридического лица — Краевое государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Боготольский психоневрологический интернат» (далее - КГБУ СО «Боготольский психоневрологический интернат»), ОГРН 1022401224933, ИНН 2406001560.

Юридический адрес: 662165, Красноярский край, Боготольский район, с. Боготол ул. Советская, 16.

Место фактического осуществления деятельности: 662165, Красноярский край, Боготольский район, с. Боготол ул. Советская, 16.

КГБУ СО «Боготольский психоневрологический интернат» действует на основании Устава, утвержденного приказом министерства социальной политики Красноярского края от 04.12.2015 № 644-ОД, согласованного с заместителем руководителя агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края от 23.11.2015.

Основным видом деятельности КГБУ СО «Боготольский психоневрологический интернат» является деятельность, по уходу с обеспечением проживания.

Свидетельством о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01 июля 2002 года от 23.12.2002 серия 24 № 002440573 подтверждается, что в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц» на основании представленных сведений в Единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о юридическом лице, зарегистрированном до 01 июля 2002 года. А также, постановка на учет КГБУ СО «Боготольский психоневрологический интернат» в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации подтверждается свидетельством, серия 24 № 003590207.

В соответствии с п. 3.1 Устава, органом управления учреждения является руководитель учреждения.

Согласно п. 3.3 Устава, единоличным исполнительным органом учреждения является директор, который назначается и освобождается от должности учредителем в соответствии с действующим законодательством.

Согласно п.п. б п. 3.3.1 Устава, руководитель учреждения осуществляет оперативное руководство деятельностью учреждения.

Согласно п.п. м п. 3.3.1 Устава, руководитель учреждения обеспечивает соблюдение законности в деятельности учреждения, контролирует работу и обеспечивает эффективное взаимодействие структурных подразделений учреждения.

Согласно п. 3.3.2 Устава, руководитель учреждения несет ответственность за свои действия (бездействия) в порядке и на условиях, установленных действующим законодательством. Руководитель учреждения может быть привлечен к материальной, дисциплинарной, административной и уголовной ответственности в случаях, предусмотренных действующим законодательством.

На основании приказа министерства социальной политики Красноярского края от 16.03.2011 № 89, на должность директора КГБУ СО «Боготольский психоневрологический интернат» назначена И.Н. Абакуцмова.

17.05.2011 с И.Н. Абакумовой министерством социальной политики Красноярского края заключен трудовой договор № 13.

Согласно п. 1.4 трудового договора, руководитель самостоятельно решает все вопросы деятельности учреждения, отнесенные к его компетенции настоящим договором, уставом учреждения и действующим законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 1.5 трудового договора руководитель должен способствовать достижению целей учреждения, добросовестно исполнять свои обязанности, соблюдать требования, предъявляемые к нему трудовым договором.

Согласно п. 2.3.2. трудового договора, руководитель обязан осуществлять свои трудовые обязанности добросовестно, и обеспечивать в своей деятельности и деятельности работников учреждения соблюдение действующего законодательства, устава учреждения.

Согласно п. 2.3.14 трудового договора, руководитель обязан поддерживать уровень квалификации, достаточный для исполнения своих должностных обязанностей.

В ходе проведения проверки выявлены нарушения обязательных требований или требований, установленных правовыми актами:

Установлено, что согласно приказа директора КГБУ СО «Боготольский психоневрологический интернат» С.П. Тарутина от 07.11.2007 № 281, на должность заместителя директора КГБУ СО «Боготольский психоневрологический интернат» назначена Е.В. Тункевич, с которой 01.10.2015 заключен трудовой договор от № 486. В последующем, на заместителя директора КГБУ СО «Боготольский психоневрологический интернат» Е.В. Тункевич 15.02.2016 согласно приказа № 50-ОД, возложена обязанность за проведение производственного контроля за охраной атмосферного воздуха.

Согласно п. 9 р. 2 должностной инструкции заместителя директора КГБУ СО «Боготольский психоневрологический интернат» Е.В. Тункевич осуществляет производственный экологический контроль в соответствии с установленными требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

Согласно р. 5 программы производственного экологического контроля (ПЭК) КГБУ СО «Боготольский психоневрологический интернат», утвержденной приказом от 15.03.2019 № 60-ОД, в КГБУ СО «Боготольский психоневрологический интернат», за осуществление производственного экологического контроля ответственным лицом является заместитель

директора Е.В. Тункевич. Контроль за исполнением приказа возложен на директора И.Н. Абакумову. За неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды должностными лицами устанавливается административная ответственность, в соответствии с законодательством.

Между тем, 18.07.2019 в соответствии с требованиями п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключен контракт об оказании платных образовательных услуг № 0105/99-УМО между КГБУ СО «Боготольский психоневрологический интернат» и «ЦЛАТИ по Енисейскому региону».

Однако, в п. 1.1 указанного выше контракта заказчик поручает и обязуется оплатить, а исполнитель принимает на себя обязательства по оказанию платных образовательных услуг для персонала заказчика по образовательной программе «Обеспечение экологической безопасности руководителями и специалистами общехозяйственных систем управления» И.Л. Рябинину – начальника хозяйственного отдела КГБУ СО «Боготольский психоневрологический интернат» и директора КГБУ СО «Боготольский психоневрологический интернат» И.Н. Абакумову, без включения в перечень заместителя директора КГБУ СО «Боготольский психоневрологический интернат» Е.В. Тункевич, на которую возложена обязанность за проведение производственного контроля за охраной атмосферного воздуха в КГБУ СО «Боготольский психоневрологический интернат».

Помимо этого, за период проведения проверки, КГБУ СО «Боготольский психоневрологический интернат», не предоставлено каких - либо документов и доводов подтверждающих факт подготовки в области охраны окружающей среды и экологической безопасности заместителя директора КГБУ СО «Боготольский психоневрологический интернат» Е.В. Тункевич.

Из письменных пояснений директора КГБУ СО «Боготольский психоневрологический интернат» И.Н. Абакумовой от 07.08.2019 следует, что в КГБУ СО «Боготольский психоневрологический интернат» имеется приказ о назначении ответственного лица за проведение производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, однако он не проходил обучение в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, после прохождения обучения будет назначен специалист, ответственный за экологическую безопасность по охране атмосферного воздуха и отходам.

07.08.2019 директор КГБУ СО «Боготольский психоневрологический интернат» И.Н. Абакумова и заместитель директора КГБУ СО «Боготольский психоневрологический интернат» И.Л. Рябова получили удостоверения о повышении квалификации по программе «Обеспечение экологической безопасности руководителями и специалистами общественных систем управления». Однако, в период проведения проверки приказ о назначении специалиста, ответственного за экологическую безопасность в КГБУ СО «Боготольский психоневрологический интернат» и имеющего подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности назначено не было.

Следовательно, на момент проведения проверки в КГБУ СО «Боготольский психоневрологический интернат» отсутствует обученное должностное лицо фактически ответственное за проведение производственного контроля.

Таким образом, в рамках проведенной проверки выявлен факт нарушения обязательных требований природоохранного законодательства Российской Федерации, связанный с не проведением мероприятий и не принятием мер по обучению ответственного лица в области охраны окружающей среды.

Необходимость выполнения вышеуказанных мероприятий подтверждается следующими нормами права.

В соответствии со статьей 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

В соответствии с основными понятиями, используемыми в Федеральном законе от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) - требования в области охраны окружающей среды (далее также - природоохранные требования) - предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, природоохранными нормативами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды.

Согласно статье 3 Закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» - хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться, в том числе, на основе следующих принципов:

- соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
- обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;
- ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления
- за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;
- приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;
- ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды.

Часть 1 статьи 39 Закона № 7-ФЗ предусмотрено, что юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, обязаны соблюдать утвержденные технологии и требования в области охраны окружающей среды, восстановления природной среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов.

В соответствии с п.1 ст. 73 Закона № 7-ФЗ руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Согласно п. 2 ст. 73 Закона № 7-ФЗ подготовка руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, ответственных за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в соответствии с законодательством.

По смыслу ст. 73 Закона № 7-ФЗ требование о наличии руководителей организаций и специалистов, ответственных за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, подготовки в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, является императивным условием.

Таким образом, в действии (бездействии) должностного лица директора КГБУ СО «Боготольский психоневрологический интернат» И.Н. Абакумовой в соответствии с Уставом, трудовым договором, программой производственного контроля усматриваются признаки административного правонарушения по:

статье 8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:
- ст. 8.1 КоАП РФ - несоблюдении экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов.


Для проведения плановой документарной и выездной проверки в отношении КГБУ СО «Боготольский психоневрологический интернат», в период с 02.08.2019 по 29.08.2019 аэрохимии КГБУ «ЦРМПиООС» (Аттестат аккредитации № РОСС RA.RU. 518643 от 18.10.2016) не привлекались, в связи с окончанием отопительного периода начавшегося с 24.05.2019 с 08.00, на основании приказа от 23.05.2019 № 80-ОД.

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, внесена (заполняется при проведении выездной проверки):


(подпись проверяющего)



✓


(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля отсутствует (заполняется при проведении выездной проверки):

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Прилагаемые к акту документы: в 1 экземпляре на 250 листах.

Подпись лица, проводившего проверку:

главный специалист –
государственный инспектор



О.Г. Мальцева

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а): _____

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

“ 29 ”	08	20	19	г.	
					(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки:

(подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего проверку)