



**Прокуратура
Российской Федерации**

**Прокуратура
Красноярского края**

**Боготольская
межрайонная прокуратура**

ул. Комсомольская, 2,
г. Боготол,
Красноярский край, 662060

08.02.2023 № А-01-2023

На № _____

КГБУ СО «Боготольский ПНИ»

Абакумовой И.Н.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

**Об устранении нарушений
законодательства**

Боготольской межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения законодательства о пожарной безопасности, а также соблюдение требований законодательства об антитеррористической защищенности.

Согласно статье 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон от 21.12.1994 №69-ФЗ) под пожарной безопасностью подразумевается состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров.

К мерам пожарной безопасности, названный Федеральный закон относит действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности.

Согласно статье 3 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности является органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности

АП № 019387

основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты.

Требования пожарной безопасности, обязательные для применения и исполнения организациями и гражданами, установленные, в том числе Правилами противопожарного режима Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 №1479 (далее - Правила).

Правила содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности.

Согласно пункту 2 Правил в отношении каждого здания, сооружения (за исключением жилых домов, садовых домов, хозяйственных построек, а также гаражей на садовых земельных участках, на земельных участках для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства) руководителем органа государственной власти, органа местного самоуправления, организации независимо от того, кто является учредителем (далее - руководитель организации) или иным должностным лицом, уполномоченным руководителем организации, утверждается инструкция о мерах пожарной безопасности в соответствии с требованиями, установленными разделом XVIII настоящих Правил, с учетом специфики взрывопожароопасных и пожароопасных помещений в указанных зданиях, сооружениях

Согласно пункту 3 Правил лица допускаются к работе на объекте защиты только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности.

Обучение лиц мерам пожарной безопасности осуществляется по программам противопожарного инструктажа или программам дополнительного профессионального образования.

Порядок и сроки обучения лиц мерам пожарной безопасности определяются руководителем организации с учетом требований нормативных правовых актов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 12 Правил руководитель организации обеспечивает категорирование по взрывопожарной и пожарной опасности, а также определение класса зоны в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" помещений (пожарных отсеков) производственного и складского назначения и наружных установок с обозначением их категорий (за исключением помещений категории Д по взрывопожарной и пожарной опасности) и классов зон на входных дверях помещений с наружной стороны и на установках в зоне их обслуживания на видном месте.

опасности) и классов зон на входных дверях помещений с наружной стороны и на установках в зоне их обслуживания на видном месте.

Согласно пункту 18 Правил двери чердачных помещений, а также технических этажей, подполий и подвалов, в которых по условиям технологии не предусмотрено постоянное пребывание людей, закрываются на замок. На дверях указанных помещений размещается информация о месте хранения ключей.

В соответствии с пунктом 24 Правил руководитель организации обеспечивает наличие на противопожарных дверях и воротах и исправное состояние приспособлений для самозакрывания и уплотнений в притворах, а на дверях лестничных клеток, дверях эвакуационных выходов, в том числе ведущих из подвала на первый этаж (за исключением дверей, ведущих в квартиры, коридоры, вестибюли (фойе) и непосредственно наружу), приспособлений для самозакрывания.

Согласно пункту 25 Правил в случае установления требований пожарной безопасности к строительным конструкциям по пределам огнестойкости, классу конструктивной пожарной опасности и заполнению проемов в них, к отделке внешних поверхностей наружных стен и фасадных систем, применению облицовочных и декоративно-отделочных материалов для стен, потолков и покрытия полов путей эвакуации, а также зальных помещений на объекте защиты должна храниться документация, подтверждающая пределы огнестойкости, класс пожарной опасности и показатели пожарной опасности примененных строительных конструкций, заполнений проемов в них, изделий и материалов.

В соответствии с пунктом 26 Правил запоры (замки) на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа.

Согласно подпункту «в» пункта 35 Правил запрещается:

- эксплуатировать светильники со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренными конструкцией, а также обертывать электролампы и светильники (с лампами накаливания) бумагой, тканью и другими горючими материалами;

В соответствии с пунктом 60 Правил руководитель организации обеспечивает объект защиты первичными средствами пожаротушения (огнетушителями) по нормам согласно разделу XIX настоящих Правил и приложениям N 1 и 2, а также обеспечивает соблюдение сроков их перезарядки, освидетельствования и своевременной замены, указанных в паспорте огнетушителя.

Учет наличия, периодичности осмотра и сроков перезарядки огнетушителей ведется в журнале эксплуатации систем противопожарной защиты.

Согласно пункту 394 Правил в инструкции о мерах пожарной безопасности указываются лица, ответственные за обеспечение пожарной безопасности.

В соответствии с частью 4 статьи 4 Федерального закона от 22.07.2008 3 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» в случае, если положениями настоящего Федерального закона (за исключением положений статьи 64, части 1 статьи 82, части 7 статьи 83, части 12 статьи 84, частей 1.1 и 1.2 статьи 97 настоящего Федерального закона) устанавливаются более высокие требования пожарной безопасности, чем требования, действовавшие до дня вступления в силу соответствующих положений настоящего Федерального закона, в отношении объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию либо проектная документация на которые была направлена на экспертизу до дня вступления в силу соответствующих положений настоящего Федерального закона, применяются ранее действовавшие требования. При этом в отношении объектов защиты, на которых были проведены капитальный ремонт, реконструкция или техническое перевооружение, требования настоящего Федерального закона применяются в части, соответствующей объему работ по капитальному ремонту, реконструкции или техническому перевооружению.

Федерального закона от 22.07.2008 3 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» Требования к проектированию автоматических установок пожаротушения и автоматической пожарной сигнализации устанавливаются настоящим Федеральным законом и (или) нормативными документами по пожарной безопасности.

Согласно ч. 1 статьи 88 Федерального закона от 22.07.2008 3 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» части зданий, сооружений, пожарных отсеков, а также помещения различных классов функциональной пожарной опасности должны быть разделены между собой ограждающими конструкциями с нормируемыми пределами огнестойкости и классами конструктивной пожарной опасности или противопожарными преградами. Требования к таким ограждающим конструкциям и типам противопожарных преград устанавливаются с учетом классов функциональной пожарной опасности помещений, величины пожарной нагрузки, степени огнестойкости и класса конструктивной пожарной опасности здания, сооружения, пожарного отсека.

Приказ МЧС России от 20.07.2020 № 539 "Об утверждении свода правил "Системы противопожарной защиты. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации. Требования пожарной безопасности" утвержден свод правил СП 486.1311500.2020.

В соответствии с пунктом 4.4 СП 486.1311500.2020 в зданиях и сооружениях, указанных в данном перечне, следует защищать АУП и (или) СПС все помещения независимо от площади, кроме помещений:

- с мокрыми процессами, душевых, плавательных бассейнов, санузлов, мойки;

- венткамер (за исключением вытяжных, обслуживающих производственные помещения категории А или Б), насосных водоснабжения, бойлерных, тепловых пунктов;

- категории В4 (за исключением помещений категории В4 в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф2.1, Ф4.1 и Ф4.2) и Д по пожарной опасности;

- лестничных клеток;

- тамбуров и тамбур-шлюзов;

- чердаков (за исключением чердаков в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф2.1, Ф4.1 и Ф4.2).

Примечание - в лифтовых холлах и безопасных зонах предусматривается установка только СПС.

Таким образом, в ходе проведения проверки 26.01.2023 в КГБУ СО «Боготольский психоневрологический интернат» выявлены нарушения требований законодательства о пожарной безопасности, а именно:

корпус №6:

- В помещении выставочного зала допускается эксплуатация светильника со снятым колпаком (рассеивателем) (п.35 (в) ППР в РФ);

- Руководитель организации не обеспечивает соблюдение сроков перезарядки первичных средств пожаротушения (огнетушителей) (срок перезарядки истек в декабре 2022) (п.60 (в) ППР в РФ);

- Инструкция о мерах пожарной безопасности не соответствует разделу XVIII ППР в РФ (п. 2 ППР в РФ);

- В инструкции о мерах пожарной безопасности не указаны лица, ответственные за обеспечение пожарной безопасности (п. 394 ППР в РФ);

- Не предоставлены паспорта на порошковые огнетушители установленные на объекте (п. 60 ППР в РФ);

- Запор (замок) на двери эвакуационного выхода (актовый зал) не обеспечивает возможность её свободного открывания изнутри без ключа (п.26 ППР в РФ);

- Запор (замок) на двери эвакуационного выхода с первого этажа (главный вход) не обеспечивает возможность её свободного открывания изнутри без ключа (п.26 ППР в РФ);

- Запор (замок) на двери эвакуационного выхода с первого этажа на улицу (правое крыло) не обеспечивает возможность её свободного открывания изнутри без ключа (п.26 ППР в РФ);

- На двери (люке) чердачного помещения не размещена информация о месте хранения ключей (п. 18 ППР в РФ);

- Не предоставлена документация, подтверждающая класс пожарной опасности и показатели пожарной опасности материала, используемого для отделки стен на путях эвакуации (п. 25 ППР в РФ);

- Не предоставлена документация, подтверждающая класс пожарной опасности и показатели пожарной опасности материала используемого для покрытия пола на путях эвакуации (коридор первый этаж) (п. 25 ППР в РФ);

- На двери выхода ведущего из коридора цокольного этажа на лестничную клетку отсутствует приспособление для самозакрывания (п. 24 ППР в РФ);

- На двери выхода ведущего из коридора первого этажа на лестничную клетку отсутствует приспособление для самозакрывания (п. 24 ППР в РФ);

- На двери выхода ведущего из коридора второго этажа на лестничную клетку отсутствует приспособление для самозакрывания (правое крыло) (п. 24 ППР в РФ);

- На двери выхода ведущего из коридора второго этажа на лестничную клетку отсутствует приспособление для самозакрывания (левое крыло) (п. 24 ППР в РФ);

- Помещение кладовой инструментов не отделено ограждающими конструкциями с нормируемыми пределами огнестойкости и классами конструктивной пожарной опасности (отсутствует противопожарная дверь) (ч.1 ст. 88 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности №123ФЗ);

- Помещение хранения «спортивного инвентаря» не отделено ограждающими конструкциями с нормируемыми пределами огнестойкости и классами конструктивной пожарной опасности (отсутствует противопожарная дверь) (ч.1 ст. 88 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности №123ФЗ);

- Помещение костюмерной не отделено ограждающими конструкциями с нормируемыми пределами огнестойкости и классами конструктивной пожарной опасности (отсутствует противопожарная дверь) (ч.1 ст. 88 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности №123ФЗ);

Столовая:

- Запоры (замки) на дверях эвакуационных выходов не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа (п.26 ППР в РФ);

- В помещении, с установленными в нем холодильниками отсутствует пожарная сигнализация (ч.4 ст.4, ч.10 ст.83 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности №123ФЗ, п.4.4. СП 486.1211500.2022 п. 4 НПБ 110-03);

- Помещение склада продуктов не отделено ограждающими конструкциями с нормируемыми пределами огнестойкости и классами конструктивной пожарной опасности (отсутствует противопожарная дверь) (ч.1 ст. 88 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности №123ФЗ);

корпус №5:

- Запор (замок) на двери эвакуационного выхода с первого этажа на улицу (центральный вход) не обеспечивает возможность её свободного открывания изнутри без ключа (п.26 ППР в РФ);

- Запор (замок) на двери эвакуационного выхода слева на улицу не обеспечивает возможность её свободного открывания изнутри без ключа (п.26 ППР в РФ);

Факт несоблюдения требований законодательства подтверждается: справкой о выявленных нарушениях требований пожарной безопасности от 26.01.2023.

На основании требований статьи 38 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут собственники имущества.

Лица, нарушившие требования пожарной безопасности, а также совершившие иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 5 Федерального закона «О противодействии терроризму» постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2016 № 410 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее - Требования от 13.05.2016 № 410) утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий).

Согласно пп. «а» пункту 15 Требований от 13.05.2016 № 410 15. Антитеррористическая защищенность объекта (территории) независимо от его категории обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях: воспрепятствования неправомерному проникновению на объект (территорию), что достигается посредством:

- своевременного выявления, предупреждения и пресечения действий лиц, направленных на совершение преступлений террористического характера;

- оснащения при необходимости объекта (территории) инженерно-техническими средствами и системами охраны или обеспечения охраны объекта (территории) путем привлечения сотрудников охранных организаций;

В ходе проведения проверки 26.01.2023 в КГБУ СО «Боготольский ПНИ» выявлены нарушения требований законодательства о антитеррористической защищенности, не выполнены необходимые мероприятия, по итогам комиссионного обследования антитеррористической защищённости объекта в 2022 году, а именно:

- оборудовать объект инженерно-техническими средствами охраны и системами охраны и (или) обеспечение охраны объекта путем привлечения сотрудников охранных организаций;

обеспечить своевременное оповещение работников и посетителей объекта об угрозе совершения террористического акта, обеспечить технические возможности эвакуации, оповещение находящихся на объекте (территории) лиц об угрозе совершения террористического акта

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 24, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

Незамедлительно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Боготольской межрайонной прокуратуры.

Устранить причины и условия, способствующие нарушению законности, принять меры к недопущению подобного впредь.

Рассмотреть вопрос о привлечении лиц, допустивших указанное нарушение законодательства, к дисциплинарной ответственности за недобросовестное исполнение должностных обязанностей.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых по нему мерах сообщить в Боготольскую межрайонную прокуратуру в установленный законом месячный срок.

Межрайонный прокурор
советник юстиции



П.А. Бережинский